

Закон України «Про префектів»

Відповідно до Конституції України цей Закон визначає повноваження та порядок діяльності префектів в Україні.

Розділ I ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Стаття 1. Визначення та система префектів

1. Префект – єдиноначальний місцевий орган виконавчої влади, що здійснює виконавчу владу на території однієї або декількох адміністративно-територіальних одиниць.

2. Префекти функціонують на рівні повітів, на надобласному рівні (дві та більше областей), в містах Києві та Севастополі.

3. Префекти надобласного рівня підзвітні та підконтрольні Президенту України та Кабінету Міністрів України, а префекти повітів – Кабінету Міністрів України та префектам надобласного рівня.

4. Діяльність префектів надобласного рівня спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України, а діяльність префектів повітів – Кабінетом Міністрів України та префектом надобласного рівня.

5. Особливості організації, здійснення повноважень і порядку діяльності префектів у містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України.

Стаття 2. Завдання префектів

1. Префекти забезпечують:

- 1) виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади;
- 2) додержання прав і свобод людини і громадянина;
- 3) законність і правопорядок;
- 4) взаємодію з органами місцевого самоврядування та координацію діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади.

Стаття 3. Принципи діяльності префектів

1. Діяльність префектів ґрунтується на принципах:

- 1) верховенства права – забезпечення пріоритету прав та свобод людини і громадянина; законності (здійснення повноважень на підставі, в межах та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України); рівності громадян перед законом та заборони дискримінації; домірності; пропорційності;
- 2) прозорості – систематичне інформування громадськості про організацію роботи, повноваження та діяльність префекта, крім випадків, визначених Конституцією та законами України, гарантування відкритого доступу в обсязі та порядку, визначених законом, до інформації про діяльність префекта та його офісу;

3) єдності державної політики – забезпечення реалізації єдиної державної політики, єдиної правозастосовної практики на території повіту, на надобласному рівні під час виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади;

4) безперервності і наступності – забезпечення постійного здійснення повноважень префектами незалежно від зміни політичного керівництва держави чи керівництва державних органів, зміни адміністративно-територіального устрою;

5) політичної неупередженості – недопущення впливу політичних поглядів на дії та рішення префектів, інших державних службовців офісів префектів, виявлення ними свого ставлення до політичних партій, власних політичних поглядів під час виконання посадових обов'язків;

б) ефективності – забезпечення досягнення максимальних результатів діяльності при використанні достатнього мінімуму ресурсів.

Стаття 4. Правові засади діяльності префектів

1. Префекти у своїй діяльності керуються Конституцією України, цим Законом та іншими законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України.

Розділ II. ПРИЗНАЧЕННЯ НА ПОСАДУ ТА ПРИПИНЕННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ ПРЕФЕКТА

Стаття 5. Призначення на посаду префекта надобласного рівня

1. Префекти надобласного рівня призначаються на посаду Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України.

2. Граничний строк перебування на посаді префекта надобласного рівня, повноваження якого поширюються на відповідні області, становить три роки.

3. Кандидатури для призначення на посаду префекта надобласного рівня можуть вноситися з числа осіб, які:

1) обіймають посаду префекта надобласного рівня щодо інших областей (в порядку переведення);

2) звільнені з посади префекта надобласного рівня у зв'язку із закінченням строку призначення на посаду або за власним бажанням (протягом не більше двох років з дня звільнення станом на дату внесення кандидатури);

3) визначені переможцями конкурсу на зайняття посади префекта надобласного рівня (у разі прийняття рішення про оголошення такого конкурсу);

4. Конкурс на зайняття посади префекта надобласного рівня проводить Комісія з питань вищого корпусу державного служби в порядку, визначеному законодавством про державну службу.

За результатами зазначеного конкурсу Комісія з питань вищого корпусу державної служби подає Прем'єр-міністру України не більше трьох кандидатур на зайняття посади префекта надобласного рівня з числа переможців цього конкурсу.

5. Прем'єр-міністр України вносить Кабінету Міністрів України для подальшого внесення на розгляд Президенту України одну кандидатуру з числа переможців конкурсу (у разі прийняття рішення про оголошення такого конкурсу) або з числа осіб, визначених у пунктах 1 та 2 частини третьої цієї статті (у разі прийняття рішення про непроведення конкурсу).

6. Кабінет Міністрів України вносить Президентові України подання щодо призначення особи на посаду префекта надобласного не пізніше як за 30 днів до закінчення строку перебування на посаді префекта або (*пропозиція – але*) протягом не більше 30 днів з дня припинення повноважень попереднього префекта, або протягом не більше 5 днів з дня завершення спеціальної перевірки стосовно особи, яка визначена переможцем конкурсу на посаду префекта надобласного рівня.

7. У разі вмотивованого відхилення Президентом України поданої кандидатури Кабінет Міністрів України протягом 10 днів з дня відхилення вносить на розгляд Президента України іншу кандидатуру на посаду префекта надобласного рівня.

Прем'єр-міністр України визначає іншу кандидатуру на посаду префекта надобласного рівня з числа переможців конкурсу (у разі проведення конкурсу) або з числа осіб, визначених у пунктах 1 та 2 частини третьої цієї статті (у разі непроведення конкурсу).

8. Префект надобласного рівня набуває повноважень з дня його призначення на відповідну посаду Президентом України.

У разі призначення на посаду префекта надобласного рівня особи, яка вступає на державну службу вперше, така особа набуває повноважень префекта з дня публічного складення нею Присяги державного службовця.

Стаття 6. Призначення на посаду префекта повіту

1. Префекти повітів призначаються на посаду Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України.

2. Граничний строк перебування на посаді префекта в одному повіті становить три роки.

3. Кандидатури для призначення на посаду префекта повіту можуть вноситися з числа осіб, які:

- 1) обіймають посаду префекта в іншому повіті (в порядку переведення);
- 2) перебувають у кадровому резерві на посади префектів повітів;
- 3) звільнені з посади префекта надобласного рівня у зв'язку із закінченням строку призначення на посаду або за власним бажанням (протягом не більше двох років з дня звільнення, станом на дату внесення кандидатури).

4. Прем'єр-міністр України вносить Кабінету Міністрів України для подальшого внесення на розгляд Президенту України одну кандидатуру з числа осіб, зазначених у частині третій цієї статті.

5. Кабінет Міністрів України вносить Президентові України подання щодо призначення особи на посаду префекта повіту не пізніше як за 30 днів до закінчення строку перебування на посаді префекта або (*пропозиція – але*) протягом не більше 30 днів з дня припинення повноважень попереднього префекта.

6. У разі вмотивованого відхилення Президентом України поданої кандидатури Кабінет Міністрів України протягом 10 днів з дня відхилення вносить на розгляд Президента України іншу кандидатуру на посаду префекта.

Прем'єр-міністр України визначає іншу кандидатуру на посаду префекта повіту з числа осіб, зазначених у частині третій цієї статті.

7. Префект повіту набуває повноважень з дня його призначення на відповідну посаду Президентом України.

У разі призначення на посаду префекта повіту особи, яка вступає на державну службу вперше, така особа набуває повноважень префекта з дня публічного складення нею Присяги державного службовця.

Стаття 7. Кадровий резерв на посади префектів повітів

1. Для заміщення посад префектів повітів створюється кадровий резерв на посади префектів повітів (далі – кадровий резерв).

2. Кадровий резерв формується відповідно до положення про кадровий резерв на посади префектів повітів, що затверджується Кабінетом Міністрів України, з осіб, які за результатами конкурсу рекомендовані для зарахування до кадрового резерву та відповідають загальним і спеціальним вимогам до осіб, які претендують на зарахування до кадрового резерву.

Префект повіту, префект надобласного рівня, який звільнений з посади префекта у зв'язку із закінченням строку призначення на посаду або за власним бажанням, зараховується до кадрового резерву за поданою ним заявою без конкурсу.

3. Чисельність кадрового резерву становить від 25 до 50 відсотків загальної кількості посад префектів повітів.

4. Рішення про оголошення конкурсу на зарахування до кадрового резерву приймається Кабінетом Міністрів України з підстав, визначених положенням про кадровий резерв.

5. Конкурс на зарахування до кадрового резерву проводить Комісія з питань вищого корпусу державної служби відповідно до порядку проведення конкурсів на зайняття посад державної служби категорії "А", визначеного законодавством про державну службу, з урахуванням особливостей, передбачених цим Законом.

6. За результатами зазначеного конкурсу Комісія з питань вищого корпусу державної служби вносить Кабінету Міністрів України пропозиції щодо кандидатур для зарахування до кадрового резерву.

7. Особа, яка претендує на зарахування до кадрового резерву, має відповідати таким загальним вимогам:

- 1) бути повнолітнім громадянином України;
- 2) вільно володіти державною мовою;
- 3) мати ступінь вищої освіти не нижче магістра;
- 4) мати загальний стаж роботи не менше семи років;
- 5) мати досвід роботи не менше п'яти років на посадах державної служби категорій "А" чи "Б" або на посадах не нижче керівника структурного підрозділу в органах місцевого самоврядування, або на керівних посадах підприємств, установ, організацій будь-якої форми власності.

Спеціальні вимоги та вимоги до особистих якостей осіб, які претендують на зарахування до кадрового резерву, визначаються Кабінетом Міністрів України.

8. Кабінет Міністрів України визначає переможців конкурсу на зарахування до кадрового резерву та після проходження ними спеціальної перевірки зараховує таких осіб до кадрового резерву.

9. Особи, вперше зараховані до кадрового резерву, проходять професійне навчання за спеціальною професійною (сертифікатною) програмою підвищення кваліфікації в порядку, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

10. На зарахування до кадрового резерву не може претендувати особа, яка:

- 1) в установленому законом порядку визнана недієздатною або дієздатність якої обмежена;
- 2) має судимість за вчинення умисного кримінального правопорушення, якщо така судимість не погашена або не знята у встановленому законом порядку;
- 3) відповідно до рішення суду позбавлена права займатися діяльністю, пов'язаною з виконанням функцій держави, або займати відповідні посади;
- 4) піддавалася адміністративному стягненню за правопорушення, пов'язане з корупцією, – протягом трьох років з дня набрання законної сили відповідним рішенням суду;
- 5) має громадянство іншої держави або є особою без громадянства.

11. Порядок організації роботи з кадровим резервом та порядок професійного навчання осіб, які перебувають у кадровому резерві, затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби.

Особи, які перебувають у кадровому резерві, щороку проходять професійне навчання відповідно до індивідуальної програми професійного розвитку та оцінювання їх професійних компетентностей у порядку,

встановленому центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної служби.

12. Особа виключається з кадрового резерву за рішенням Кабінету Міністрів України у разі:

1) призначення на посаду префекта повіту, іншу посаду державної служби категорії "А", обрання народним депутатом України або призначення на іншу політичну посаду в орган державної влади, обрання головою ради повіту, головою ради області;

2) виявлення за результатами спеціальної перевірки даних, що свідчать про неможливість особи займати посаду префекта повіту;

3) невиконання особою індивідуальної програми професійного розвитку;

4) отримання негативної оцінки за результатами оцінювання професійних компетентностей;

5) повторної відмови особи від призначення на посаду префекта повіту;

6) закінчення п'ятирічного строку перебування у кадровому резерві;

7) за власним бажанням;

8) втрати громадянства України;

9) наявності громадянства іншої держави;

10) смерті;

11) в інших випадках, визначених законом, що перешкоджають особі, яка перебуває у кадровому резерві, займатися діяльністю, пов'язаною з виконанням функцій держави.

13. Одна й та сама особа не може перебувати у кадровому резерві більше двох п'ятирічних строків поспіль.

14. Виключення з кадрового резерву відповідно до пунктів 1-3, 5, 6 (у разі закінчення першого п'ятирічного строку перебування у кадровому резерві) частини дванадцятої цієї статті не позбавляє особу права на повторну участь у конкурсі на зарахування до кадрового резерву.

У випадку виключення з кадрового резерву відповідно до пункту 5 та пункту 6 (у разі закінчення першого п'ятирічного строку перебування у кадровому резерві) повторна участь у конкурсі на зарахування до кадрового резерву можлива не раніше, ніж через два (або більше) роки після виключення з резерву.

Стаття 8. Припинення повноважень префекта

1. Префект звільняється з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України у разі:

1) закінчення строку призначення на посаду префекта;

2) переведення з посади префекта одного повіту на посаду префекта іншого повіту або префекта надобласного рівня на посаду префекта надобласного рівня інших областей;

3) переведення з посади префекта повіту на посаду префекта надобласного рівня;

4) наявності інших підстав для припинення державної служби, визначених Законом України «Про державну службу».

2. Префект може бути звільнений з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України у разі прийняття Кабінетом Міністрів України рішення про невідповідність префекта займаній посаді або планування призначити його на іншу посаду.

3. Повноваження префекта припиняються з дня набрання чинності актом Президента України про його звільнення.

4. У разі якщо в останній день строку повноважень префекта акт Президента України про його звільнення не набрав чинності, повноваження зазначеної особи як префекта вважаються припиненими з дня, наступного за днем закінчення такого строку, і покладаються на одного із заступників префекта.

Стаття 9. Відсторонення префекта від виконання повноважень

1. Префект на час здійснення дисциплінарного провадження стосовно нього може бути відсторонений від виконання повноважень Кабінетом Міністрів України на підставах і в порядку, передбачених законодавством про державну службу.

Стаття 10. Тимчасове виконання повноважень префекта

1. У разі відсутності префекта або неможливості виконання ним своїх повноважень з інших причин його повноваження здійснює один із його заступників відповідно до розподілу обов'язків між заступниками префекта.

Заступник префекта невідкладно інформує Президента України та Кабінет Міністрів України про підставу та початок тимчасового виконання ним повноважень префекта.

2. У разі відсторонення префекта від виконання повноважень або його звільнення з посади виконання повноважень префекта на строк відсторонення або до призначення на посаду особи відповідно до цього Закону покладається Кабінетом Міністрів України на одного із заступників відповідного префекта.

3. Заступник префекта, який тимчасово виконує повноваження префекта (крім випадку виконання таких повноважень у разі звільнення префекта з посади), не може приймати рішення щодо зміни структури відповідного офісу префекта, призначення на посади та звільнення з посад керівника офісу префекта, керівників структурних підрозділів офісу префекта, крім випадків призначення на вакантну посаду за результатами конкурсу та звільнення зазначених осіб за власним бажанням.

РОЗДІЛ III. ПОВНОВАЖЕННЯ ПРЕФЕКТІВ

Стаття 11. Повноваження префектів

1. Префект забезпечує здійснення координаційних повноважень та повноважень із забезпечення законності.

2. Префект:

1) представляє Президента України та Кабінет Міністрів України, інформує їх про стан реалізації державної політики, а також про загрози суверенітету та територіальній цілісності України;

2) спрямовує і координує діяльність територіальних органів центральних органів виконавчої влади та здійснює державний нагляд за додержанням ними Конституції та законів України, актів Президента України та Кабінету Міністрів України;

3) забезпечує попереднє проведення консультацій органів державної влади з органами місцевого самоврядування у процесі планування і прийняття рішень щодо усіх питань, що стосуються місцевого самоврядування;

4) організовує взаємодію територіальних органів центральних органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування в умовах воєнного або надзвичайного стану, надзвичайної екологічної ситуації;

5) здійснює державний нагляд за відповідністю Конституції і законам України актів органів місцевого самоврядування у випадках і в порядку, визначених цим Законом та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

6) призначає на посади за результатами конкурсу, проведеного в порядку, визначеному законодавством про державну службу, та звільняє з посад заступників префекта, керівника офісу префекта, присвоює їм ранги державних службовців, заохочення, притягає до дисциплінарної відповідальності, представляє до відзначення державними нагородами України;

7) вступає у відносини з іншими органами державної влади та органами місцевого самоврядування, політичними партіями, громадськими об'єднаннями, релігійними організаціями, підприємствами, установами та організаціями, громадянами та іншими особами в Україні та за кордоном;

8) на підставі, в межах повноважень і в порядку, що визначені цим Законом, видає акти, які є обов'язковими на відповідній території;

9) затверджує структуру офісу префекта, положення про офіс префекта, положення про структурні підрозділи офісу префекта, штатний розпис, регламент та кошторис офісу префекта;

10) здійснює інші наглядові та координаційні повноваження, визначені законами України;

11) здійснює повноваження, визначені законодавством про правовий режим воєнного стану, надзвичайного стану, зону надзвичайної екологічної ситуації.

3. До координаційних повноважень префектів належать повноваження із забезпечення координації діяльності відповідних територіальних органів центральних органів виконавчої влади, зокрема в частині виконання державних програм, завдань з охорони державного кордону України, діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до сфери

управління центральних органів виконавчої влади (крім питань призначення на посади та звільнення з посад керівників установ, підприємств і організацій Збройних Сил України та інших військових формувань, а також керівників закладів освіти, які обираються на посаду відповідно до закону), а також із забезпечення взаємодії з відповідною обласною радою громади, повітовою радою громади та іншими органами місцевого самоврядування на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

4. До повноважень префектів із забезпечення законності належать повноваження із забезпечення законності, додержання прав і свобод людини і громадянина, виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, радами громад, повітовими радами громад, обласними радами громад.

5. Для реалізації наданих повноважень префекти:

1) одержують статистичну інформацію та інші відомості від державних органів, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, політичних партій, громадських об'єднань, релігійних організацій, підприємств, установ та організацій, їх філіалів і відділень незалежно від форм власності;

2) залучають вчених, спеціалістів, представників громадськості до підготовки і розгляду питань, що належать до компетенції префектів;

3) звертаються до суду за наявності підстав та в порядку, визначених законодавством України.

Стаття 12. Повноваження префектів із забезпечення координації діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади

1. Префект координує діяльність територіальних органів центральних органів виконавчої влади, що здійснюють свої повноваження на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці або відповідних адміністративно-територіальних одиниць, сприяє їм у виконанні визначених законодавством повноважень.

2. Префекти у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України:

1) вносять пропозиції до відповідних центральних органів виконавчої влади щодо визначення пріоритетів у діяльності їх територіальних органів за результатами оцінювання потреб та відповідно до стратегії розвитку відповідної області, повіту;

2) проводять спільні засідання (наради) з керівниками територіальних органів центральних органів виконавчої влади, за результатами яких приймаються взаємоузгоджені рішення, що оформлюються протоколом та є обов'язковими до виконання відповідними керівниками територіальних органів центральних органів виконавчої влади, а також префектами;

3) здійснюють контроль за виконанням визначених пріоритетів та взаємоузгоджених рішень, прийнятих на спільних засіданнях (нарадах);

4) інформують центральні органи виконавчої влади про стан виконання керівниками відповідних територіальних органів визначених пріоритетів та взаємоузгоджених рішень, прийнятих на спільних засіданнях (нарадах);

5) порушують перед центральними органами виконавчої влади та у визначених випадках перед Кабінетом Міністрів України питання про скасування наказів керівників територіальних органів з підстав їх невідповідності Конституції чи законам України, невідповідності таких керівників займаній посаді.

У разі якщо керівник центрального органу виконавчої влади протягом одного місяця з дня одержання подання не прийняв рішення, префект може звернутися з таким поданням до Кабінету Міністрів України.

Варіант 1: частина 4 відсутня.

Варіант 2:

4. Префект може звернутися до Кабінету Міністрів України з поданням про необхідність розглянути питання про притягнення керівника територіального органу центрального органу виконавчої влади до відповідальності, щодо якого здійснюється координація діяльності префектом.

5. Префект у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, здійснює моніторинг діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади та реалізації державної політики у відповідних сферах на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, результати якого включаються до щорічного звіту, що подається до Кабінету Міністрів України.

Стаття 13. Повноваження префектів із забезпечення взаємодії з органами місцевого самоврядування

1. Префект на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці або відповідних адміністративно-територіальних одиниць взаємодіє із радою громади, повітовими радами громад, обласними радами громад у вирішенні питань економічного, соціального та культурного розвитку.

2. Префект проводить консультації з органами місцевого самоврядування на території відповідної області чи повіту у разі розгляду питань, пов'язаних з інтересами відповідних органів місцевого самоврядування.

Уповноважені посадові особи органів місцевого самоврядування можуть брати участь у розгляді таких питань префектом, висловлювати щодо них свої зауваження і пропозиції.

3. Префект та/або уповноважені ним заступники, керівники структурних підрозділів офісу префекта можуть брати участь у засіданнях органів місцевого самоврядування з питань, що належать до повноважень префекта, висловлювати щодо них свої зауваження та пропозиції.

4. У передбачених законом випадках префект області може порушувати перед Верховною Радою України питання про призначення Верховною Радою України позачергових виборів ради громади та її голови, повітової, обласної ради громади.

Стаття 14. Повноваження префектів із забезпечення законності нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування

1. Префекти забезпечують законність нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування згідно з цим Законом та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

2. Забезпечення законності нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування здійснюється щодо актів:

- 1) двох та більше обласних рад громад – префектами надобласного рівня;
- 2) рад громад та повітових рад – префектами повіту.

3. Префекти забезпечують законність нормативно-правових актів відповідних органів місцевого самоврядування шляхом:

1) запобігання порушенню законності в нормативно-правових актах органів місцевого самоврядування у порядку, визначеному цією статтею;

2) державного нагляду за нормативно-правовими актами органів місцевого самоврядування.

4. Для запобігання порушенню законності в нормативно-правових актах органів місцевого самоврядування префекти:

1) не менше одного разу на квартал письмово надають інформацію органам місцевого самоврядування про практику забезпечення законності нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування;

2) за зверненням відповідної ради громади, голови ради громади, а в передбачених законом випадках – також секретаря ради громади, голови повітової ради громади, голови обласної ради громади надають консультації щодо застосування законодавства відповідними органами місцевого самоврядування.

5. Префекти здійснюють державний нагляд за нормативно-правовими актами відповідних органів місцевого самоврядування у разі відсутності в інших органів державної влади повноважень із здійснення державного нагляду, контролю у відповідній сфері (галузі), що прямо передбачено законом.

6. Префект надобласного рівня:

1) аналізує, узагальнює практику застосування законодавства обласними радами громад, оприлюднює та подає відповідну інформацію до Кабінету Міністрів України;

2) взаємодіє з державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, іншими юридичними та фізичними особами;

3) здійснює перевірку нормативно-правових актів відповідних обласних рад громад на відповідність Конституції та законам України;

4) застосовує заходи із здійснення нагляду за законністю нормативно-правових актів обласних рад громад (вимогу про усунення порушення законності, звернення до суду з позовом про визнання нормативно-правового акта (окремих його положень) органом місцевого самоврядування незаконним (протиправним) та його скасування (визнання нечинним)).

7. Префект повіту:

1) аналізує, узагальнює практику застосування законодавства радами громад, повітовою радою громади, їхніми виконавчими органами, оприлюднює та подає відповідну інформацію Кабінету Міністрів України та префекту надобласного рівня;

2) взаємодіє з державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, іншими юридичними та фізичними особами;

3) здійснює перевірку нормативно-правових актів відповідних рад громад, повітової ради громади, їхніх виконавчих органів на відповідність Конституції та законам України;

4) застосовує заходи із здійснення державного нагляду за законністю щодо нормативно-правових актів відповідних рад громад, повітової ради та їхніх виконавчих органів (вимогу про усунення порушення законності, звернення до суду з позовом про визнання нормативно-правового акта (окремих його положень) органу місцевого самоврядування незаконним (протиправним) та його скасування (визнання нечинним));

5) виконує в межах повноважень акти префекта надобласного рівня.

8. Префект з метою забезпечення законності нормативно-правових актів відповідних органів місцевого самоврядування має право:

1) звертатися до органів державної влади, інших державних органів для отримання роз'яснень з питань застосування законодавства у відповідних сферах;

2) витребувати у встановленому порядку від органів місцевого самоврядування копії документів, інформацію та пояснення;

3) одержувати у встановленому порядку від органів державної влади, інших державних органів копії документів, інформацію та пояснення;

4) залучати на договірних засадах фахівців до участі у перевірці нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування, до аналізу та узагальнення практики застосування законодавства у відповідних сферах;

5) звертатися до органів місцевого самоврядування із рекомендаціями щодо усунення порушень законодавства у разі виявлення за результатами перевірки незаконних нормативно-правових актів, які через малозначність не призвели і не могли призвести до істотних порушень публічного інтересу;

6) звертатися до органів місцевого самоврядування з вимогою про усунення порушень законності та встановлювати строки для їх усунення;

7) звертатися до суду щодо визнання незаконними нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування.

9. Рекомендації, вимоги, позови, передбачені цією статтею, підписуються виключно префектом або його заступником, який тимчасово здійснює повноваження префекта.

Стаття 15. Застосування заходів державного нагляду за законністю нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування:

1. Префекти здійснюють державний нагляд за законністю нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування та застосовують заходи забезпечення законності не пізніше 60 днів з дня набрання чинності відповідним актом органу місцевого самоврядування.

2. Перебіг строку застосування заходів із здійснення державного нагляду призупиняється на час надання визначеними цим Законом органами (особами) відповіді на запит префекта, документів і матеріалів, додаткової інформації та пояснень, або на період, встановлений для виконання вимоги про усунення порушення законності.

3. Підстави для застосування заходів із здійснення нагляду за законністю повинні бути обґрунтовані. З метою обґрунтування підстав префект може звернутися з письмовим запитом до фізичних осіб, юридичних осіб незалежно від форми власності, їх посадових осіб про отримання документів, матеріалів, додаткової інформації та/або пояснень. У своєму запиті префект зазначає нормативно-правовий акт (акти), у зв'язку з моніторингом якого (яких) запитується відповідна інформація.

4. Повноваження префекта щодо подання вимог і позовів, передбачених цією статтею, здійснюються виключно префектом або його заступником, який тимчасово виконує повноваження префекта.

Стаття 16. Вимога про усунення порушення законності

1. Виявлення нормативно-правового акта (окремих його положень) відповідного органу місцевого самоврядування, що не відповідає закону, є підставою для звернення префекта протягом 3 робочих днів з дня виявлення порушення до такого органу місцевого самоврядування з вимогою про усунення порушення законності, яка є обов'язковою для розгляду протягом 20 робочих днів з дня її отримання. Про рішення, прийняте за результатами розгляду вимоги про усунення порушення законності, орган місцевого самоврядування невідкладно інформує префекта.

2. Звернення префекта з вимогою про усунення порушення законності призупиняє дію відповідного акта на строк, передбачений частиною третьою цієї статті.

3. Префект встановлює строк, який має бути необхідним і достатнім для усунення порушення законності, але не може перевищувати 30 робочих днів з дня направлення відповідної вимоги.

4. Вимога про усунення порушення законності надсилається до органу місцевого самоврядування та оприлюднюється на офіційному веб-сайті префекта.

Стаття 17. Визнання нормативно-правового акта органу місцевого самоврядування незаконним

1. У разі відхилення без належного обґрунтування, нерозгляду відповідним органом місцевого самоврядування вимоги про усунення порушення законності, префект звертається до суду з позовом про визнання

відповідного нормативно-правового акта (окремих його положень) органу місцевого самоврядування незаконним (протиправним) та його скасування (визнання нечинним).

2. Звернення префекта до суду з позовом без попереднього надсилання вимоги про усунення порушення законності не допускається, крім випадків вжиття негайних заходів щодо скасування нормативно-правового акта, який може істотно ускладнити чи унеможливити відновлення становища, яке існувало до прийняття такого акта, або наявності очевидних ознак того, що нормативно-правовий акт створює загрозу порушення територіальної цілісності України.

3. Звернення префекта з вимогою про усунення порушення законності та її розгляд здійснюються як заходи обов'язкового досудового врегулювання питання щодо законності нормативно-правового акта (окремих його положень), прийнятого радою громади, повітовою радою громади, обласною радою громади.

4. За наявності очевидних ознак того, що нормативно-правовий акт створює загрозу порушення територіальної цілісності України, префект спеціальним приписом зупиняє дію такого акта з одночасним зверненням до суду з позовом про визнання його незаконним (протиправним) та його скасування (визнання нечинним), про що невідкладно інформує Президента України, Кабінет Міністрів України та відповідні правоохоронні органи.

5. Інформація про звернення префекта до суду та/або прийняття ним рішення про зупинення дії акта органу місцевого самоврядування з одночасним зверненням до суду невідкладно оприлюднюється на його офіційному веб-сайті згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації».

Стаття 18. Особливості здійснення префектом повноважень в умовах воєнного чи надзвичайного стану, оголошення окремої місцевості зоною надзвичайної екологічної ситуації

1. В умовах воєнного чи надзвичайного стану, проведення мобілізації та демобілізації, оголошення окремої місцевості зоною надзвичайної екологічної ситуації, а також з питань цивільного захисту населення префект щодо територіальних органів центральних органів виконавчої влади, ради громади, повітовою ради громади та обласної ради громади здійснює інші повноваження, які визначені законодавством про правовий режим воєнного стану, надзвичайного стану, зону надзвичайної екологічної ситуації.

Розділ IV. ВІДНОСИНИ ПРЕФЕКТІВ З ПРЕЗИДЕНТОМ УКРАЇНИ, ОРГАНАМИ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ, ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ГРОМАДСЬКИМИ ФОРМУВАННЯМИ, ПІДПРИЄМСТВАМИ, УСТАНОВАМИ ТА ОРГАНІЗАЦІЯМИ

Стаття 19. Відносини префектів надобласного рівня з Президентом України та Кабінетом Міністрів України

1. Префекти надобласного рівня регулярно в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, інформують Президента України та Кабінет Міністрів України про стан справ на території відповідних областей, про тенденції та проблеми реалізації державної політики, подають пропозиції щодо їх врахування та вирішення.

2. Префекти надобласного рівня щороку звітують перед Президентом України та Кабінетом Міністрів України про результати виконання покладених на них завдань та здійснення визначених законом повноважень, а також вносять пропозиції щодо удосконалення законодавства і практики його застосування.

3. З метою оцінювання ефективності діяльності префектів надобласного рівня у порядку та за показниками, визначеними Кабінетом Міністрів України, щокварталу здійснюється моніторинг виконання покладених на них завдань та здійснення визначених законом повноважень, за результатами якого формується звіт та визначається рейтинг префектів надобласного рівня.

4. Префекти надобласного рівня з питань, що потребують вирішення Кабінетом Міністрів України, надсилають пропозиції, які підлягають розгляду Кабінетом Міністрів України у встановленому порядку. Під час розгляду таких пропозицій префекти надобласного рівня мають право брати участь у засіданні Кабінету Міністрів України з правом дорадчого голосу.

5. Префекти надобласного рівня розглядають проекти актів Кабінету Міністрів України з питань розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, погоджують їх, подають до них зауваження та пропозиції.

Стаття 20. Відносини префектів повітів з Кабінетом Міністрів України та префектами надобласного рівня

1. Префекти повітів регулярно інформують Кабінет Міністрів України та префекта надобласного рівня про стан справ на території повіту, про тенденції та проблеми реалізації державної політики, подають пропозиції щодо їх врахування та вирішення.

2. Префекти повітів щороку звітують в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, перед уповноваженими ним особами та відповідним префектом області про результати виконання покладених на них завдань та здійснення визначених законом повноважень, а також вносять пропозиції щодо удосконалення законодавства і практики його застосування.

3. З метою оцінювання ефективності діяльності префектів повітів у порядку та за показниками, визначеними Кабінетом Міністрів України, щокварталу здійснюється моніторинг виконання покладених на префектів повітів завдань та здійснення визначених законом повноважень, за результатами якого формується звіт та визначається рейтинг префектів повітів.

4. Префекти повітів з питань, що потребують вирішення Кабінетом Міністрів України, надсилають пропозиції, які підлягають розгляду

Кабінетом Міністрів України у встановленому порядку. Під час розгляду таких пропозицій префекти повітів мають право брати участь у засіданні Кабінету Міністрів України з правом дорадчого голосу.

Копія пропозицій префекта повіту надсилається префекту надобласного рівня.

5. Префекти повітів розглядають проекти актів Кабінету Міністрів України з питань розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, подають до них зауваження та пропозиції.

6. Префекти надобласного рівня надають методичну допомогу префектам повітів.

7. Префект надобласного рівня з підстав та в порядку, визначених законом, вносить до Кабінету Міністрів України подання про притягнення префекта повіту до дисциплінарної відповідальності.

Стаття 21. Відносини префектів з центральними органами виконавчої влади та іншими державними органами

1. Префекти забезпечують виконання актів центральних органів виконавчої влади.

2. Префекти можуть подавати пропозиції щодо проектів нормативно-правових актів центральних органів виконавчої влади, які підлягають обов'язковому розгляду.

3. Префекти взаємодіють з іншими державними органами з метою здійснення своїх повноважень.

Стаття 22. Відносини префектів з обласними радами громад, повітовими радами громад

1. Префекти надобласного рівня, префекти повітів можуть залучати до підготовки проектів своїх актів голів відповідних обласних рад громад, повітових рад громад, рад громади, уповноважених ними посадових осіб та депутатів таких рад (за їхньою згодою).

2. Префект надобласного рівня, префект повіту, уповноважені ними посадові особи мають право брати участь у засіданнях обласної ради громади, повітової ради громади, ради громади з питань, що стосуються повноважень такого префекта, брати участь у їх обговоренні, подавати зауваження та пропозиції, робити застереження, надавати пояснення, вносити проекти рішень із зазначених питань.

Стаття 23. Відносини префектів з громадськими формуваннями

1. Префекти взаємодіють з громадськими формуваннями для забезпечення прав і свобод людини і громадянина, задоволення політичних, екологічних, соціальних, культурних та інших потреб громадян, сприяють виконанню громадськими формуваннями своїх статутних завдань та забезпечують додержання їхніх прав та охоронюваних законом інтересів.

2. Громадські формування можуть виносити пропозиції з питань своєї діяльності на розгляд префектів, а їхні представники мають право бути присутніми під час розгляду таких пропозицій, надавати необхідні пояснення.

Стаття 24. Особливості забезпечення префектами прав і свобод людини і громадянина

1. Префекти розглядають звернення громадян з питань, віднесених до їхніх повноважень, у строки та порядку, визначені законом.

2. У разі порушення у зверненні громадянина питання, віднесеного до повноважень іншого органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування, таке звернення надсилається до відповідного органу у встановленому порядку.

3. З метою гарантування прав і свобод людини і громадянина префект повіту може бути тимчасово наділений Кабінетом Міністрів України повноваженнями із забезпечення безперервності реалізації повноважень органів місцевого самоврядування.

Стаття 25. Забезпечення префектом повіту безперервності реалізації повноважень органів місцевого самоврядування

1. Якщо громада втрачає/втратила реальну здатність самостійно або через органи та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України (зокрема, коли з об'єктивних причин відсутня рада) та відсутня можливість її відновлення громадою, префект повіту інформує Кабінет Міністрів України про наявність підстав та необхідність забезпечення державою безперервності реалізації повноважень органів місцевого самоврядування з метою гарантування прав і свобод людини і громадянина у громаді.

2. У випадку прийняття Кабінетом Міністрів України рішення про тимчасове наділення префекта повіту повноваженнями із забезпечення безперервності реалізації повноважень органів місцевого самоврядування з метою гарантування прав і свобод людини і громадянина у відповідній громаді у зв'язку з втратою нею реальної здатності самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України, префект повіту реалізує визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження із забезпечення життєдіяльності громади до відновлення спроможності органами та посадовими місцевого самоврядування виконувати свої повноваження.

3. У випадку прийняття Кабінетом Міністрів України рішення про призначення Урядового уповноваженого із забезпечення безперервності реалізації повноважень органів місцевого самоврядування з метою гарантування прав і свобод людини і громадянина у відповідній громаді (далі – Урядовий уповноважений у громаді), префект повіту може внести

пропозицію щодо кандидатури на таку посаду з обґрунтуванням такої пропозиції.

4. Префект повіту щомісяця звітує про реалізацію повноважень, зазначених в частині другій цієї статті, префекту надобласного рівня у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

За результатами звітування префект надобласного рівня може звернутися до Кабінету Міністрів України з клопотанням про притягнення префекта повіту, Урядового уповноваженого в громаді до дисциплінарної відповідальності за неналежне виконання або невиконання повноважень, визначених в частині другій цієї статті.

5. Префект повіту наділяється повноваженнями, зазначеними в частині другій цієї статті, на строк до початку виконання повноважень радою громади та головою громади, обраних на позачергових виборах, але не довше, ніж на строк до шести місяців.

6. Якщо префект повіту повідомляє про намір балотуватися на позачергових виборах у відповідній громаді, він позбавляється покладених на нього повноважень, визначених в частині другій цієї статті.

Розділ V. ПРАВОВИЙ СТАТУС ТА ОРГАНІЗАЦІЯ ОФІСУ ПРЕФЕКТА

Стаття 26. Правовий статус та атрибути офісу префекта

1. Діяльність префекта забезпечує офіс префекта, який є юридичною особою публічного права.

2. Офіс префекта має печатку із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням, рахунки в територіальних органах центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів.

3. Місцезнаходженням офісів префектів, як правило, є адміністративні центри відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

4. На будинках, у яких розміщуються префекти та їхні офіси, піднімається Державний Прапор України і вивішуються таблички (вивіски) із зображенням Державного Герба України та найменуванням державною мовою відповідного офісу префекта, виходячи з назви повіту або надобласного рівня функціонування префекта.

5. Зразки печаток, бланків офісу префекта та табличок (вивісок), передбачених частиною четвертою цієї статті, затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Стаття 27. Утворення, реорганізація, найменування та перейменування офісів префектів

1. Офіс префекта утворюється або реорганізовується Кабінетом Міністрів України на підставі акта Верховної Ради України про утворення або ліквідацію відповідної адміністративно-територіальної одиниці з урахуванням особливостей, передбачених цим Законом.

2. Державна реєстрація створення юридичної особи – офісу префекта, змін до відомостей про юридичну особу – офіс префекта, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, припинення юридичної особи – офісу префекта здійснюється на підставі заяви, поданої суб'єкту державної реєстрації префектом, заступником префекта, який відповідно до статті 31 цього Закону виконує повноваження префекта, або уповноваженою ними особою.

3. Реорганізація офісу префекта здійснюється без повідомлення про неї органу, що здійснює державну реєстрацію, а також без збирання вимог кредиторів, отримання їхньої згоди.

4. Порядок здійснення заходів щодо утворення та реорганізації офісу префекта, а також правонаступництва майна, прав та обов'язків офісу префекта, що припиняються, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

5. Найменування офісу префекта є похідним від назви адміністративно-територіальної одиниці. Зміна назви адміністративно-територіальної одиниці є підставою для перейменування відповідного офісу префекта. Рішення про перейменування офісу префекта приймається Кабінетом Міністрів України.

Стаття 28. Структура офісу префекта

Варіант 1:

1. Офіс префекта – це організаційно поєднана сукупність структурних підрозділів та посад, що забезпечують діяльність префекта, а також виконання покладених на префекта завдань.

Варіант 2:

1. Офіс префекта утворюють структурні підрозділи та секретаріат, який здійснює організаційне та матеріально-технічне забезпечення його діяльності.

2. *Варіант 1:* Структурними підрозділами офісу префекта є:

- структурні підрозділи, що забезпечують координацію діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади та взаємодію з органами місцевого самоврядування;

- структурні підрозділи, що забезпечують законність.

2. *Варіант 2:* Структура офісу префекта включає:

1) структурні підрозділи, що забезпечують координацію діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади та взаємодію з органами місцевого самоврядування;

2) структурні підрозділи, що забезпечують законність.

Організаційне та матеріально-технічне забезпечення діяльності префекта здійснює секретаріат.

3. Перелік структурних підрозділів офісу префекта, типові положення про офіс префекта, типові положення про структурні підрозділи офісу префекта затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Стаття 29. Склад офісу префекта

1. До складу офісу префекта входять префект, заступники префекта, керівник офісу префекта, керівники структурних підрозділів офісу префекта, інші державні службовці офісу префекта, а також працівники офісу префекта, які виконують функції з обслуговування (далі – працівники).

2. Префект, заступники префекта є державними службовцями.

3. Офіс префекта очолює керівник офісу, який призначається на посаду та звільняється з посади префектом у порядку, передбаченому законодавством про державну службу.

4. Керівники структурних підрозділів офісу префекта очолюють відповідні підрозділи, підзвітні та підконтрольні префекту та керівнику офісу префекта, несуть персональну відповідальність перед префектом.

5. Гранична чисельність державних службовців офісу префекта та його працівників, схема посадових окладів державних службовців офісу префекта та його працівників затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Стаття 30. Керівник офісу префекта

1. Керівник офісу префекта:

1) здійснює керівництво офісом префекта та організовує його роботу, координує діяльність його секретаріату;

2) здійснює частину повноважень керівника державної служби в офісі префекта, визначених цим Законом;

3) забезпечує підготовку матеріалів для подання на розгляд префекта;

4) організовує доведення актів префекта до виконавців;

5) у межах своїх повноважень запитує та одержує безоплатно у встановленому порядку від державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій в Україні інформацію, документи і матеріали (крім здійснення повноважень із забезпечення законності), а від органів державної статистики - статистичну інформацію, необхідну для виконання завдань, покладених на префекта та офіс префекта;

6) подає на затвердження префекта пропозиції щодо структури офісу префекта, положення про офіс префекта, положення про структурні підрозділи офісу префекта, штатного розпису, регламенту та кошторису офісу префекта;

7) забезпечує здійснення префектом повноважень з питань призначення на посади та звільнення з посад заступників префекта, підготовку пропозицій щодо присвоєння їм рангів державних службовців, заохочення або притягнення до дисциплінарної відповідальності, представлення до відзначення державними нагородами України;

8) представляє офіс префекта як юридичну особу публічного права у цивільно-правових відносинах;

9) приймає рішення про розподіл бюджетних коштів, розпорядником яких є офіс префекта;

10) призначає на посади та звільняє з посад у порядку, визначеному законодавством про державну службу, керівників структурних підрозділів

офісу префекта та інших державних службовців, працівників офісу префекта, приймає рішення щодо їх заохочення, притягнення до дисциплінарної відповідальності та виконує інші передбачені законом повноваження керівника державної служби в офісі префекта, крім тих, які виконує префект;

11) видає накази організаційно-розпорядчого характеру та здійснює контроль за їх виконанням;

12) скасовує накази керівників структурних підрозділів офісу префекта, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України;

13) відповідає за стан діловодства, обліку і звітності;

14) забезпечує в межах своїх повноважень, передбачених законом, реалізацію державної політики щодо державної таємниці, контроль за забезпеченням її охорони в офісі префекта, організацію і контроль мобілізаційної підготовки та мобілізації, цивільного захисту, запобігання і протидію корупції;

15) забезпечує регулярне інформування населення про стан виконання покладених на префекта завдань;

16) за дорученням префекта вирішує інші питання, пов'язані із забезпеченням його діяльності.

2. Керівник офісу префекта несе персональну відповідальність за організацію роботи офісу перед префектом.

Стаття 31. Заступники префекта

1. Префект має двох заступників, один з яких є заступником з питань координаційних повноважень префекта за діяльністю територіальних органів центральних органів виконавчої влади, а інший – повноважень із забезпечення законності актів органів місцевого самоврядування.

3. Заступники префекта виконують обов'язки і несуть персональну відповідальність за стан справ у відповідній сфері відповідно до розподілу обов'язків, що затверджується префектом у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Розділ VI. ПОРЯДОК ДІЯЛЬНОСТІ ПРЕФЕКТА ТА ЙОГО ОФІСУ

Стаття 32. Регламент офісу префекта

1. Організаційно-процедурні питання внутрішньої діяльності офісу префекта регулюються його регламентом, що затверджується префектом.

Типовий регламент офісу префекта затверджується Кабінетом Міністрів України.

Стаття 33. Акти префекта, керівника офісу префекта та керівників структурних підрозділів офісу префекта

1. Префект видає акти у формі запитів, вимог, приписів, розпоряджень, а керівник офісу префекта та керівники структурних підрозділів офісу префекта – у формі наказів.

2. Акти префекта є обов'язковими для виконання на відповідній території територіальними органами центральних органів виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, яким вони адресовані.

3. Префект також видає рекомендації, пропозиції тощо.

4. Префект має печатку із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням, зразок якої затверджується Кабінетом Міністрів України.

Стаття 34. Запит префекта

1. Префект звертається із запитом з питань, що належать до його повноважень, до територіальних органів центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, які здійснюють свої повноваження на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, їх посадових осіб, а також до керівників підприємств, установ та організацій незалежно від їх підпорядкування та форми власності.

2. Запит префекта – це викладене у письмовій формі звернення префекта щодо вчинення відповідно до закону певних дій, викладення позиції з порушеного питання.

3. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи, до яких направлено запит префекта, зобов'язані в 10-денний строк з дня одержання запиту надати на нього відповідь, якщо інше не встановлено законом.

4. Якщо з об'єктивних причин порушене в запиті питання не може бути розглянуто в 10-денний строк, орган державної влади чи орган місцевого самоврядування, посадова особа, яким направлено запит, повідомляють про це префекта і визначають інший строк для розгляду запиту, який не може перевищувати 30 днів з дня його одержання.

Стаття 35. Розпорядження префекта

1. Проекти розпоряджень префекта нормативно-правового характеру погоджуються керівниками відповідних структурних підрозділів офісу префекта.

2. Розпорядження префекта нормативно-правового характеру підлягають державній реєстрації у відповідних органах юстиції у встановленому порядку і набувають чинності після державної реєстрації з дня їх офіційного оприлюднення, якщо такими актами не встановлено пізніший строк набрання ними чинності.

3. Розпорядження префекта нормативно-правового характеру оприлюднюються на офіційному веб-сайті його офісу із забезпеченням постійного вільного доступу до них та можливості їх пошуку.

4. Розпорядження префекта (крім адміністративних актів), які не мають нормативно-правового характеру, набувають чинності з дня їх прийняття, якщо пізніший термін набрання чинності не встановлено самим

розпорядженням. Такі розпорядження доводяться до відома їх виконавців, а у випадках, визначених законом, – оприлюднюються.

Стаття 36. Оскарження та скасування актів префекта, керівника офісу префекта та керівників структурних підрозділів офісу префекта

1. Розпорядження префекта надобласного рівня може бути оскаржено до Кабінету Міністрів України або до суду.

Наказ керівника офісу префекта надобласного рівня, керівника структурного підрозділу офісу префекта надобласного рівня може бути оскаржено до префекта надобласного рівня або до суду.

2. Розпорядження префекта повіту може бути оскаржено до префекта надобласного рівня, Кабінету Міністрів України або до суду.

Наказ керівника офісу префекта повіту, керівника структурного підрозділу офісу префекта повіту може бути оскаржено до префекта повіту, префекта надобласного рівня або до суду.

3. Акти префекта, видані на здійснення повноважень, визначених пунктами 2, 4, 5, 10 частини другої статті 11 цього Закону, можуть скасовуватися Кабінетом Міністрів України.

4. Розпорядження префекта надобласного рівня, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України, можуть бути скасовані в судовому порядку.

Накази керівника офісу префекта надобласного рівня, керівників структурних підрозділів офісу префекта надобласного рівня можуть бути скасовані префектом надобласного рівня або в судовому порядку.

5. Розпорядження префекта повіту, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України, можуть бути скасовані префектом надобласного рівня або в судовому порядку.

Накази керівника офісу префекта повіту, керівників структурних підрозділів офісу префекта повіту можуть бути скасовані префектом повіту або в судовому порядку.

6. Розпорядження префекта надобласного рівня про скасування розпорядження префекта повіту може бути оскаржено до Кабінету Міністрів України або в судовому порядку.

Стаття 37. Право префекта на особистий прийом

1. Префект має право на невідкладний прийом посадовими особами місцевого самоврядування, які здійснюють свої повноваження на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

2. Префект, за умови пред'явлення посвідчення, має право безперешкодного доступу до органів державної влади та органів місцевого самоврядування, а також до всіх підприємств, установ та організацій державної форми власності, розташованих на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, з додержанням при цьому режиму роботи та режиму охорони відповідних об'єктів.

3. Порядок відвідування префектом підприємств, установ та організацій, діяльність яких пов'язана з державною або іншою охоронюваною законом таємницею, встановлюється відповідними нормативно-правовими актами.

4. Префект надобласного рівня має право на першочерговий прийом Прем'єр-міністром України, іншими членами Кабінету Міністрів України, керівниками центральних органів виконавчої влади та, за умови пред'явлення посвідчення, право безперешкодного доступу до адміністративних будинків, у яких розміщуються Президент України, Кабінет Міністрів України, центральні органи виконавчої влади, консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи і служби, утворені Президентом України, з додержанням при цьому режиму роботи та режиму охорони відповідних об'єктів.

5. Префект повіту має право на першочерговий прийом Прем'єр-міністром України, іншими членами Кабінету Міністрів України, керівниками центральних органів виконавчої влади, їх заступниками, префектом надобласного рівня, його заступниками та, за умови пред'явлення посвідчення, право безперешкодного доступу до адміністративних будинків, у яких розміщуються Кабінет Міністрів України, центральні органи виконавчої влади, офіс префекта надобласного рівня, з додержанням при цьому режиму роботи та режиму охорони відповідних об'єктів.

Стаття 38. Фінансове, матеріально-технічне, соціально-побутове забезпечення діяльності префекта, інших державних службовців та працівників офісу префекта, офісу префекта

1. Фінансове забезпечення префекта, інших державних службовців та працівників офісу префекта, офісу префекта здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, крім випадків, визначених законом.

2. Умови оплати праці префекта, інших державних службовців та працівників офісу префекта, умови їх матеріально-технічного і соціально-побутового забезпечення, норми витрат на утримання офісу префекта визначаються законами України та актами Кабінету Міністрів України.

3. Фонд оплати праці інших державних службовців та працівників офісу префекта в межах виділених асигнувань визначає префект.

4. Для забезпечення діяльності офісу префекта за офісом префекта закріплюється майно, що є державною власністю.

5. Префекти на час перебування на посаді забезпечуються службовим житловим приміщенням, що перебуває у державній власності та не може бути приватизовано.

Вимоги до службових жилих приміщень, порядок їх надання та звільнення визначаються Кабінетом Міністрів України.

6. Особам, звільненим з посади префекта відповідно до пункту 1 частини першої статті 8 цього Закону, виплачується допомога в розмірі посадового окладу префекта на період їх працевлаштування, але не більше шести (пропозиція – дванадцяти) місяців.

Стаття 39. Відповідальність префекта, інших державних службовців та працівників офісу префекта

1. Префект, інші державні службовці та працівники офісу префекта несуть відповідальність згідно із законом.

2. Кабінет Міністрів України може притягнути префекта до дисциплінарної відповідальності, крім звільнення із займаної посади.

3. Президент України за поданням Кабінету Міністрів України може притягнути префекта до дисциплінарної відповідальності шляхом звільнення його із займаної посади.

4. Шкода, заподіяна незаконними рішеннями, діями чи бездіяльністю префекта, інших державних службовців та працівників офісу префекта при здійсненні ними своїх повноважень, відшкодовується за рахунок держави у порядку, визначеному законом.

5. Держава має право зворотної вимоги (регресу) до префекта, іншого державного службовця та працівника офісу префекта, який заподіяв шкоду, в розмірах та порядку, визначених законом.

Розділ VI ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Протягом 2 років з дня набрання чинності цим Законом:

кандидатури для призначення на посаду префекта надобласного рівня можуть вноситися, в тому числі, з числа осіб, які звільнені з посади голови обласної державної адміністрації у зв'язку із закінченням строку призначення на посаду або за власним бажанням (протягом не більше двох років з дня звільнення станом на дату внесення кандидатури);

кандидатури для призначення на посаду префекта повіту можуть вноситися, в тому числі, з числа осіб, які: обіймали посаду голови районної державної адміністрації в іншому районі (протягом не більше двох років з дня звільнення станом на дату внесення кандидатури); звільнені з посади голови обласної державної адміністрації у зв'язку із закінченням строку призначення на посаду або за власним бажанням (протягом не більше двох років з дня звільнення станом на дату внесення кандидатури);

голова районної державної адміністрації, голова обласної державної адміністрації, який звільнений з посади у зв'язку із закінченням строку призначення на посаду або за власним бажанням, зараховується до кадрового резерву за поданою ним заявою без конкурсу.

3. Визнати таким, що втратив чинність з дня набрання чинності цим Законом, Закон України «Про місцеві державні адміністрації» (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 20-21, ст. 190 із наступними змінами).

4. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1) у Кодексі адміністративного судочинства України (Відомості Верховної Ради України, 2017 р., № 48, ст. 436):

п. 3 ч. 2 ст. 150 після слова «протиправності» та перед словами «акта органу місцевого самоврядування», після слова «законності» та перед словами «актів органів місцевого самоврядування» доповнити словом «нормативно-правового»;

п. 9 ч. 1 ст. 238 після слова «оскарження» та перед словами «актів органів місцевого самоврядування», після слова «законності» та перед словами «актів органів місцевого самоврядування» доповнити словом «нормативно-правових»;

ч. 13 ст. 264 після слова «законності» та перед словами «актів органів місцевого самоврядування» доповнити словом «нормативно-правових»;

у ст. 289¹¹:

назву статті після слова «законності» та перед словами «актів органів місцевого самоврядування» доповнити словом «нормативно-правових»;

ч. ч. 1-3, 4, 5 викласти в такій редакції:

«1. Правила цієї статті поширюються на розгляд адміністративних справ щодо законності нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування, які є предметом забезпечення законності відповідно до Закону України «Про префектів».

2. З позовною заявою у справах щодо забезпечення законності нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування (далі – забезпечення законності) має право звертатися префект повіту або префект надобласного рівня.».

«4. При відкритті провадження у справі суд застосовує положення про обов'язкове досудове врегулювання питання, крім випадків вжиття негайних заходів щодо скасування нормативно-правового акта, який може істотно ускладнити чи унеможливити відновлення становища, яке існувало до прийняття такого акта, або наявності очевидних ознак того, що нормативно-правовий акт органу місцевого самоврядування створює загрозу порушення територіальної цілісності України.

5. При відкритті провадження у справі суд перевіряє відповідність позову предмету забезпечення законності відповідно до Закону України «Про префектів», а також наявність відповідних повноважень, передбачених законом, в інших органів державної влади.

Встановлення судом невідповідності позову предмету забезпечення законності, наявності відповідних повноважень із здійснення державного нагляду (контролю) у зазначеній сфері, передбачених законом, в інших органів державної влади, крім префекта, який звернувся з позовом, є

підставою для повернення позовної заяви позивачу, а якщо провадження було відкрито – для закриття провадження у справі.».

ч. 6 після слів «суд перевіряє, чи» та перед словами «акт органу місцевого самоврядування» доповнити словом «нормативно-правовий»

2) у Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Відомості Верховної Ради України, 1997 р., № 24, ст. 170 із наступними змінами):

ст. 76¹ викласти в такій редакції:

«Стаття 76¹. Забезпечення законності нормативно-правових актів рад громад, повітових рад громад, обласних рад громад, їх виконавчих органів

1. Забезпечення законності нормативно-правових актів обласних рад та їх виконавчих органів здійснюється префектом надобласного рівня, повітових рад громад та їх виконавчих органів, рад громад та їх виконавчих органів – префектом повіту в порядку, визначеному Законом України «Про префектів».

2. Зупинення дії нормативно-правового акта органу місцевого самоврядування має наслідком обов'язковість припинення виконання такого акта фізичними та юридичними особами, здійснення визначених таким актом повноважень, настання будь-яких інших юридично значущих наслідків у разі застосування такого акта та заборону здійснення будь-яких дій, пов'язаних із реалізацією речових прав на майно, якщо такі права виникли на підставі акта, дію якого зупинено.

3. Інформація про звернення префекта до суду невідкладно оприлюднюється на його офіційному веб-сайті згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації».

3) у Законі України «Про центральні органи виконавчої влади» (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 38, ст. 385 із наступними змінами):

ст. 13 доповнити ч. 8 такого змісту:

«8. Діяльність територіального органу виконавчої влади, юрисдикція якого поширюється на декілька регіонів або районів області, координується префектом повіту за місцезнаходженням такого територіального органу.»;

ч. 4 ст. 19 доповнити пунктом 32¹ такого змісту:

«32¹) розглядають подання префекта про скасування наказів керівників територіальних органів з підстав їх невідповідності Конституції чи законам України, невідповідності таких керівників займаній посаді та приймають відповідне рішення щодо такого подання;»;

ст. 21 доповнити ч. 8 такого змісту:

«8. Діяльність територіальних органів центральних органів виконавчої влади координується відповідними префектами.

Діяльність територіального органу, юрисдикція якого поширюється на декілька регіонів або районів області, координується префектом повіту за місцезнаходженням такого територіального органу.».

4) у Законі України «Про державну службу» (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 4, ст. 43 із наступними змінами):

п. 1 ч. 2 ст. 6 доповнити новим абзацом такого змісту:

«префектів та заступників префектів надобласного рівня;»

п. 2 ч. 2 ст. 6 доповнити новим абзацом такого змісту:

«заступників префектів повітів»;

ст. 15 доповнити п. 6 такого змісту:

«б) конкурс на зарахування до кадрового резерву на посади префектів повітів відповідно до порядку проведення конкурсів на зайняття посад державної служби категорії "А".».

5. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

1) подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення до законодавчих актів України змін, що впливають із цього Закону;

2) привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом, передбачивши набрання ними чинності одночасно з введенням у дію цього Закону;

3) забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом, передбачивши набрання ними чинності одночасно з введенням у дію цього Закону.