



Центр політико-правових  
реформ

# Конституційний лад в Україні та напрямки його реформування

**Ігор Коліушко**

Голова правління  
Центру політико-правових реформ

Київ, 20.07.2023

[pravo.org.ua](http://pravo.org.ua)

# Конституція УРСР 1978 року

Жовтень 1989 – Зміни про вибори, «радянську владу», державну мову...

Липень 1990 – Декларація про державний суверенітет

1990-1991 – 5 змін в Конституцію Української РСР

24 серпня 1991 – **Акт про незалежність України**

1 грудня 1991 – обрання Президента України

1991-1995 – 18 змін в Конституцію України

Червень 1995 – Конституційний договір

**28 червня 1996 - Конституція України**

# Форма правління за Конституцію 1996 року

- Прем'єр-міністр призначається Президентом за згодою Парламенту
- Склад Кабінету міністрів призначається Президентом за поданням Прем'єр міністра
- Президент припиняє повноваження Прем'єр-міністра чи приймає рішення про його відставку, що має наслідком відставку всього складу Уряду
- Парламент має право висловити недовіру Уряду, що має наслідком відставку Уряду
- Вето Президента на закони долається двома третинами від конституційного складу Парламенту
- Нереалістична процедура імпічменту

# Форма правління за Конституцією зі змінами 2004 р. (набули чинності після виборів 2006 року)

- Прем'єр-міністр призначається Парламентом за поданням Президента на основі пропозиції коаліції фракцій
- Склад Кабінету міністрів призначається Парламентом за поданням Прем'єр-міністра, а два міністри (МЗС і МО) - за поданням Президента
- Лише Парламент ухвалює резолюцію недовіри Уряду, що має наслідком відставку всього складу Уряду
- Парламент звільняє чи відправляє у відставку членів Уряду
- Вето Президента долається двома третинами від конституційного складу Парламенту
- Нереалістична процедура імпічменту

# Казус 2010 року

- 25 лютого 2010 Президентом України стає В. Янукович
- У вересні 2010 року Конституційний Суд визнав неконституційними зміни до Конституції 2004 року, які вже стали частиною Конституції
- Конституційний Суд цим рішенням змінив Конституцію, відновивши дію її в редакції 1996 року, чим вийшов за межі своїх повноважень



Фото Радіо Свобода

# Революція Гідності та повернення Конституції до редакції із змінами 2004 року

- Вимога незалежного від Президента Уряду з метою врегулювання Революції на Майдані починаючи з 21 листопада 2013
- Домовленість 21 лютого 2014 про зміну Конституції рішенням Парламенту.
- Парламент проголосував про повернення до Конституції в редакції 2004 року
- Парламент проголосував за відсторонення Президента Януковича у зв'язку з його самоусуненням від виконання конституційних обов'язків



Фото Хвиля

# Зміни Конституції України після 2014 року

[02.06.2016](#) – виключення розділу VII «Прокуратура» і викладення в новій редакції розділів VIII «Правосуддя» і XII «Конституційний Суд»;

[07.02.2019](#) – зміни щодо стратегічного курсу держави на набуття повноправного членства України в Європейському Союзі та в Організації Північноатлантичного договору;

[03.09.2019](#) – зміни до статті 80 Конституції України щодо недоторканності народних депутатів України.

Так і не були внесені зміни:

- щодо адміністративно-територіального устрою, місцевого самоврядування та територіальної організації влади;
- щодо вдосконалення механізмів державної влади.

# Сучасні проблеми

- Вихід Президента за межі своїх конституційних повноважень – через закони і через прямі неконституційні дії
- Недосконалий механізм формування Уряду та визначення його повноважень
- Суперечливість правового статусу органів з особливим статусом – Антимонопольний комітет, Фонд державного майна, комісії-регулятори в сфері природних монополій, антикорупційні органи...
- Вплив Президента на парламент і на уряд (доручення, «трійки»...)
- «Президентські» місцеві державні адміністрації
- Застаріле регулювання адміністративно-територіального устрою
- Залежний та недостатньо ефективний Конституційний Суд, неспроможний надійно захистити Конституцію та виконувати роль арбітра

# Конституційна реформа

- Зелена книга конституційної реформи – ЦППР, 2020 рік
- Біла книга конституційної реформи – ЦППР, 2021 рік
- Проєкт Концепції конституційної реформи – ЦППР, 2022 рік

## Способи зміни Конституції України:

- 1) Внесення **змін до Конституції** в порядку передбаченому розділом XIII Конституції України:
  - внесення різних змін окремими законами,
  - викладення Конституції в новій редакції.
- 2) Розробка та ухвалення **нової Конституції** конститувантою, утвореною на підставі закону «Про порядок підготовки та ухвалення нової конституції України» та затвердження її на всеукраїнському референдумі.

# Складові конституційної реформи

1. Загальні положення, пряма демократія, зміна Конституції
2. Права людини, права та обов'язки громадян
- 3. Організація законодавчої та виконавчої влади**
4. Судова влада
5. Регіональний устрій та територіальне самоврядування

# Форма державного правління

## Вибір форми правління

- Неможливість та недоцільність переходу до президентської чи парламентської республіки
- Збереження змішаної (напівпрезидентської) республіки та її удосконалення, поступова еволюція в напрямку парламентської республіки

“Форму правління слід вважати напівпрезидентською, якщо конституція, яка її встановлює, передбачає три елементи:

- президент республіки обирається на загальних виборах;
- він наділений дійсно вагомими повноваженнями;
- на противагу йому, однак, є прем'єр-міністр та міністри, які здійснюють виконавчу владу, якщо тільки парламент не виразить їм недовіру”

Моріс Дюверже

# Парламент

- **Однопалатний** Парламент зі строком повноважень у **4 роки**
- Передбачити **вичерпний перелік підстав** для обов'язкового та дискреційного **дострокового припинення повноважень** Парламенту Президентом в межах чітко відведеного періоду часу
- **Право законодавчої ініціативи має належати Кабінету Міністрів, групі депутатів Парламенту і Президенту** (лише з тих питань, які віднесені Конституцією до його компетенції)
- За загальним правилом **рішення Парламенту мають ухвалюватися відносною більшістю голосів** ("за" проголосувало більше ніж "проти" від присутніх) **з дотриманням кворуму**
- Передбачити в Конституції **винятки**, коли рішення ухвалюються **абсолютною і кваліфікованою більшістю голосів**, наприклад, визначити **кодекси** окремим видом законів і закріпити їх перелік та порядок ухвалення абсолютною більшістю
- Виключити **"імперативність" мандату члена Парламенту**
- Закріпити **обмежений обсяг депутатського імунітету** (функціональний імунітет), який захищатиме членів Парламенту від необґрунтованого політичного переслідування, але водночас не дозволить їм зловживати своїм політичним впливом

# Президент

- Чітке **розмежування повноважень Президента та Уряду**
- **Поділ повноважень Президента на три групи:** здійснюються Президентом самостійно; реалізуються за поданням Прем'єр-міністра; здійснюються за умови контрасигнування Прем'єр-міністром
- **Право законодавчої ініціативи** Президента **лише з тих питань**, які безпосередньо **віднесені Конституцією до його компетенції**
- Закріпити **право відкладального вето** Президента, яке може бути подолано абсолютною більшістю голосів у Парламенті (більшість від конституційного складу)
- Диференціювати **особливості застосування права вето** Президента України щодо **конституційних, органічних законів (чи кодексів), звичайних законів**
- Якщо Президент України не підписав ухвалений Парламентом закон або не повернув його для повторного розгляду протягом встановленого Конституцією строку, такий **закон офіційно оприлюднюється Головою Парламенту** за його підписом
- Право **головувати на засіданнях Кабінету Міністрів** при розгляді ініційованих ним питань
- **Збільшити строк підписання** Президентом закону **до 21 дня**
- Спрощення процедури **імпічменту**

# Виконавча влада

- Зміна **поняття «уряд»**, це не має бути синонім Кабінету Міністрів, це сукупність Кабінету і міністерств, які не можуть бути розмежовані
- Призначення **Прем'єр-міністра** Парламентом за участю Президента
- Формування Кабінету Міністрів Прем'єр-міністром
- Надання новосформованому Кабінету Міністрів **вотуму довіри** через схвалення Парламентом Програми його діяльності
- Конструктивний вотум недовіри уряду Парламентом
- **Звільнення членів Кабінету Міністрів** Прем'єр-міністром (варіант – звільнення Парламентом за поданням Прем'єр-міністра)
- **Повноваження уряду** забезпечувати виконання законів (очолювати виконавчу владу) і формувати політику розвитку країни
- Уконституювання **типів органів виконавчої влади**, які можуть існувати на центральному рівні
- Передбачити **статус і види** публічної служби, закласти принцип **розмежування політичної та адміністративної сфер** в організації виконавчої влади на конституційному рівні
- Зміна статусу **місцевих державних адміністрацій** – урядники (префекти) підпорядковані уряду в повітах, адміністрації, які представляють і уряд і президента, - в регіонах

# Конституційний Суд України



Центр політико-правових  
реформ

- **Зміна кількісного складу** Суду (15 суддів, 9 з яких призначається Парламентом, а 6 – Президентом)
- Передбачити **кількість голосів** суддів КСУ, **необхідна для ухвалення будь-якого рішення Суду**, а також **кількість суддів для повноважності КСУ** щодо розгляду справ
- У разі не призначення судді КСУ в межах строків Парламентом, це **повноваження переходить** до Президента, і навпаки
- Звільнення суддів КСУ **за рішенням не менше як 2/3 від конституційного складу КСУ** або у виключних випадках **в порядку імпідменту**, оголошеного не менше як 2/3 від конституційного складу Парламенту.
- Закріплення **обсягу і меж конституційного контролю** КСУ
- Посилення інституту **конституційної скарги**
- Встановлення **конституційних гарантій** розгляду справи по суті



Центр політико-правових  
реформ

# Дякую за увагу!

**Центр політико-правових реформ**

**[www.pravo.org.ua](http://www.pravo.org.ua)**

**[centre@pravo.org.ua](mailto:centre@pravo.org.ua)**

**(044) 278-03-17**