

# ПИТАННЯ УЧАСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ В МІЖНАРОДНОМУ СПІВРОБІТНИЦТВІ

Доповідь підготувала:

*Сидоренко Наталія Олегівна* – молодший  
науковий співробітник кафедри управління  
Сумського державного університету, магістр  
державного управління

# Норми міжнародного права, що регулюють міжнародне співробітництво органів місцевого самоврядування

## Декларація щодо регіоналізму в Європі, стаття 10 «Регіони та міжнародні відносини»

➤ надає право укладати договори, угоди або протоколи, які є міжнародними за характером, і узгоджувати ці питання з центральним урядом, якщо цього вимагає національне законодавство;

➤ регіони беруть участь у міжнародній діяльності своєї держави відповідно до внутрішнього законодавства, або у випадках, коли торкаються їх повноважень чи життєво важливих інтересів;

➤ з метою реалізації спільних проектів регіони здійснюють транскордонне співробітництво на дво- та багатосторонньому рівнях;

➤ регіони мають право самостійно або спільно з іншими регіонами засновувати свої представництва в інших державах або у відповідних міжнародних організаціях.

# Норми міжнародного права, що регулюють міжнародне співробітництво органів місцевого самоврядування

## Європейська Хартія місцевого самоврядування, стаття 10 «Право органів місцевого самоврядування на свободу асоціації»

- право, здійснювати свої повноваження, співпрацювати та в межах закону створювати консорціуми з іншими органами місцевого самоврядування для виконання завдань, що становлять спільний інтерес;
- право бути членом асоціації з метою захисту й заохочення їхніх спільних інтересів, а також бути членом міжнародної асоціації органів місцевого самоврядування, що визнається кожною державою;
- право здійснювати співробітництво із органами місцевого самоврядування інших країн на умовах, які можуть бути передбачені законом.

# Конституційне регулювання міжнародного співробітництва органів місцевого самоврядування за кордоном

Конституція  
Республіки  
Польща від  
02.04.1997 р.

Розділ VII. Територіальне самоврядування,  
п. 2, стаття 172

“... одиниці територіального самоврядування мають право вступати в міжнародні об'єднання локальних та регіональних спільнот, а також співпрацювати з локальними та регіональними спільнотами інших країн...”

Конституція  
Угорщини від  
25.04.2011 р.

Розділ Місцеве самоврядування,  
п. к, стаття 32

“... можуть вільно об'єднуватися з місцевими органами влади, зацікавленими групами та асоціаціями інших країн, можуть створювати з ними відповідні об'єднання, у рамках власної компетенції взаємодіяти з міжнародними організаціями місцевого самоврядування...”

# **Законодавче регулювання міжнародного співробітництва органів місцевого самоврядування України**

- Конституція України – не містить відповідних правових норм;
- Закон України «Про органи самоорганізації населення» – не містить відповідних правових норм;
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» – тільки у двох статтях опосередковано регулює діяльність із міжнародного співробітництва.

# Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»

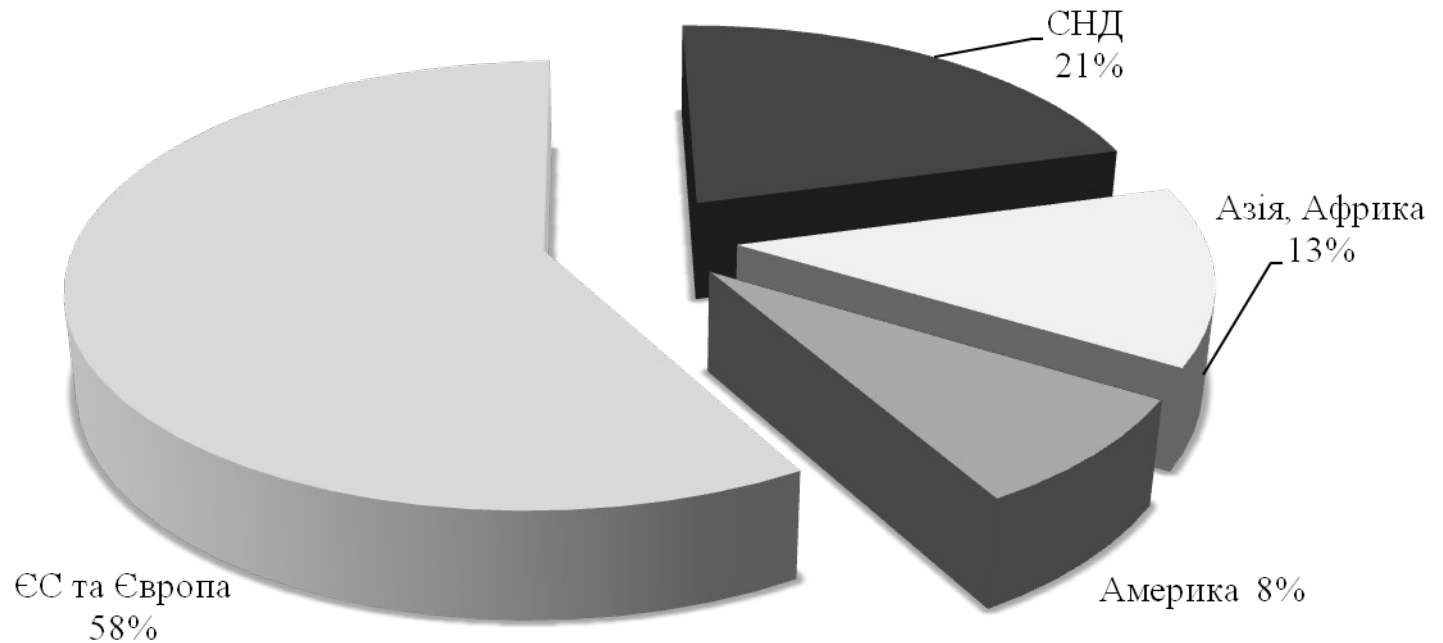
- пункт 2 статті 15 «Форми добровільного об'єднання органів місцевого самоврядування» зазначає, що: «органи місцевого самоврядування та їх асоціації можуть входити до відповідних міжнародних асоціацій, інших добровільних об'єднань органів місцевого самоврядування»;
- стаття 35 визначає повноваження органів місцевого самоврядування у сфері зовнішньоекономічної діяльності.

# Закон України «Про зовнішньоекономічну діяльність»

## Стаття 10. «Органи місцевого управління зовнішньоекономічною діяльністю»

- Відносить місцеві ради народних депутатів України та їх виконавчі і розпорядчі органи до органів місцевого управління зовнішньоекономічною діяльністю;
- Дає право органам місцевого самоврядування та їх виконавчим органам діяти як суб'єктам зовнішньоекономічної діяльності лише через створені ними зовнішньоекономічні комерційні організації, які мають статус юридичної особи України.

# Географія знаходження іноземних адміністративно-територіальних одиниць, що співпрацюють з українськими обласними центрами, столицею АР Крим, м. Київ та м. Севастополь станом на 01.01.2013



*За підтримки проекту «Public Administration Reform in Visegrad Countries: Lessons Learned for Belarus and Ukraine» та Центру політико-правових реформ*

# Проблемні питання участі органів місцевого самоврядування України в міжнародному співробітництві

- Невідповідність української моделі місцевого самоврядування вимогам європейського адміністративного простору.
- Обмеження органів місцевого самоврядування України у праві на здійснення діяльності із міжнародного співробітництва.
- Невизначеність ролі та місця органів місцевого самоврядування в євроінтеграційних процесах.
- Проблемні питання спроможності посадових осіб органів місцевого самоврядування України здійснювати діяльність із міжнародного співробітництва.

# Конституційне регулювання української системи органів місцевого самоврядування

З метою створення підґрунтя для розвитку законодавства у сфері міжнародного співробітництва, реформування української системи органів місцевого самоврядування та розширення їх прав у цій сфері, а також сприяння інтеграції України до європейської спільноти, пропонується внести до Конституції України наступне положення:

*“... у рамках власної компетенції здійснювати міжнародне співробітництво з місцевими органами влади іноземних країн, міжнародними недержавними, громадськими організаціями та іншими зацікавленими у такому співробітництві сторонами, бути членами відповідних об’єднань, асоціацій, взаємодіяти з міжнародними організаціями місцевого самоврядування у визначений чинним законодавством спосіб ...”*

# РЕКОМЕНДАЦІЇ

➤ Приклади розвитку країн Вишеградської четвірки можуть стати найбільш прийнятним варіантом для проведення відповідних реформ в Україні у сфері державного управління та місцевого самоврядування.

➤ Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» потребує внесення змін і доповнень, що стосуються норм, які регулюють:

- здійснення власних та делегованих повноважень;
- розподіл функцій та повноважень, підпорядкованості між органами державної виконавчої влади та органами місцевого самоврядування;
- надання прямого дозволу органам місцевого самоврядування України виступати повноправними суб'єктами міжнародного співробітництва, укладати відповідні угоди з іноземними партнерами з урахуванням особливостей національного законодавства.
- використання сучасних термінів: регіональний розвиток, міжнародне співробітництво, міжмуніципальне співробітництво.

# РЕКОМЕНДАЦІЇ

➤ Закони України «Про державну службу» та «Про службу в органах місцевого самоврядування» потребують вдосконалення у частині створення механізмів, що забезпечать умови для сучасної професійної підготовки, вмотивованості службовців, їх кар'єрного зростання та вирішення соціально-побутових проблем.


➤ На законодавчому рівні необхідно внести норми, що дозволять зробити застосування проектної методології обов'язковою для органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування під час розробки регіональних та місцевих програм.

➤ Бюджетний Кодекс України необхідно доповнити нормами, що дозволять органам місцевого самоврядування одержувати та використовувати додаткові (позабюджетні) кошти різноманітних європейських та міжнародних фондів та програм для вирішення регіональних і місцевих питань.

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

➤ Інституціонально необхідно підсилити вертикальні зв'язки між центральним та місцевим рівнями управління щодо здійснення ОМС України міжнародного співробітництва. Наприклад, Державний фонд сприяння місцевому самоврядуванню в Україні може вести реєстр міжнародного співробітництва ОМС України, який стане основою для збору, обробки статистичних даних; допоможе робити висновки які населені пункти і з ким, по яких напрямках взаємодіють; які позабюджетні кошти отримують на розвиток яких сфер суспільного життя. Зі свого боку, Міністерство закордонних справ України може надавати консультації ОМС України з правових та процедурних питань, в т.ч. щодо укладання угод з іноземними партнерами.

➤ Держава має також визначити роль і місце органів місцевого самоврядування України у євроінтеграційних процесах.



*Дякую за увагу!*

*З повагою,  
Сидоренко Наталя*