

**ВИСНОВОК
ГРОМАДСЬКОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ЕКСПЕРТИЗИ**

від «20» грудня 2017 р.

Назва законопроекту	«Про внесення змін до статті 87 Закону України "Про судоустрій і статус суддів" (щодо удосконалення порядку формування та діяльності Громадської ради доброчесності)»
Номер і дата реєстрації	6593 від 20.06.2017
Автор законопроекту	Народний депутат України Безбах Я.Я.
Веб-адреса картки законопроекту на сервері ВРУ	http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=62053
Головний комітет ВРУ	Комітет з питань правової політики та правосуддя
Етапи проходження законопроекту	Надано на заміну
Корупційна небезпечність проекту (за 5-бальною шкалою)	5 (знайдено 6 корупціогенних факторів)
Суспільна важливість проекту (за 5-бальною шкалою)	0 (експертна оцінка)
Висновок та рекомендації	Законопроект не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Задекларована суть законопроекту

Удосконалення порядку формування та діяльності Громадської ради доброчесності при Вищій кваліфікаційній комісії суддів України з урахуванням висновків Ради Європи, які стосувались діяльності Громадської ради доброчесності.

Ключові наслідки

Стаття	Корупціогенний фактор	Наслідок
ч. 6 ст. 87	Корупціогенні вади законодавчої техніки. Пропонується, що висновок ГРД про невідповідність судді (кандидата на посаду судді) критеріям професійної етики та доброчесності оприлюднюється виключно у разі ухвалення ВККС рішення про не підтвердження здатності судді (кандидата на посаду судді) здійснювати правосуддя у відповідному суді.	Ці положення законопроекту ставлять ГРД у залежність від ВККС, створюють передумови для нівелювання рішень та впливу ГРД на процес обрання суддів.

ч. 20 ст. 87	<p>Широта дискреційних повноважень. У законопроекті зазначено, що організація і порядок діяльності ГРД визначається цим Законом, а також Положенням про ГРД. Положення про ГРД розробляє ГРД та затверджує ВККС.</p>	Ці положення дозволяють ВККС на власний розсуд вносити корективи у питання діяльності ГРД, що зменшує незалежність ГРД.
Абз. 3, 4 ч. 21 ст. 87	<p>Широта дискреційних повноважень. Корупціогенні вади законодавчої техніки. 1. Пропонується, що у разі встановлення обставин невідповідності призначеного члена ГРД вимогам, передбаченим ч. 3, 4 ст. 87, грубого порушення членом ГРД засад етичної поведінки або вчинення аморального вчинку, ВККС достроково припиняє своїм рішенням повноваження такого члена ГРД з дня виявлення вказаних обставин чи вчинення ним відповідних дій. Автором законопроекту вживаються занадто абстрактні та оціночні категорії, що дають змогу тлумачити їх досить поширювально та призвести до необґрунтованої втрати особою статусу члена ГРД. 2. Законопроект передбачає закріплення права за ВККС достроково припинити діяльність ГРД у разі: 1) коли засідання ГРД не проводилися протягом чотирьох місяців; 2) невиконання ГРД без об'єктивних причин своїх повноважень.</p>	Широка дискреція у питаннях дострокового припинення повноважень ГРД, вирішення грубості порушення членом ГРД засад етичної поведінки або щодо аморальності вчинку створює можливість здійснювати ВККС «чистки» складу ГРД на власний розсуд, у т.ч. з політичних мотивів.
Пункт 2 ПП	<p>Корупціогенні вади законодавчої техніки. Прикінцевими положеннями законопроекту пропонується, що <i>«з дня набрання чинності цим Законом повноваження діючих членів Громадської ради доброчесності вважаються такими, що припинені»</i>. Згідно з положеннями законопроекту членом ГРД не може бути одна і та сама особа два строки поспіль (абз. 3 ч. 9 ст. 87). У зв'язку з цим, ВККС повинна скликати збори представників громадських об'єднань для формування нового складу ГРД.</p>	Прийняття законопроекту призведе до втрати повноважень чинних членів ГРД та їхньої можливості бути обраними до нового складу ГРД.
Закон опрое кт у	<p>Неправдиві цілі прийняття. Автор законопроекту в Пояснювальній записці зазначає, що законопроект</p>	Прийняття законопроекту призведе до знищення незалежності ГРД та

цілому	розроблено з метою удосконалення порядку формування та діяльності Громадської ради доброчесності при ВККС з урахуванням висновків Ради Європи, які стосувались діяльності ГРД. Насправді змінами, запропонованими до ст. 87 Закону "Про судоустрій і статус суддів", створюється можливість ВККС "контролювати" ГРД шляхом припинення повноважень всього складу ГРД, її членів, ухвалення ВККС рішень ГРД тощо.	поставить ГРД у залежність від ВККС.
--------	--	--------------------------------------

Рекомендовано – законопроект відхилити.

Виявлені корупціогенні фактори

	<i>Корупціогенний фактор</i>	<i>Кількість норм</i>
1)	неправильне визначення функцій, повноважень (обов'язків) і відповідальності певних суб'єктів (органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, інших осіб, на яких поширюється дія Закону «Про запобігання корупції»):	2
	- визначення компетенції за формулою «має право»;	-
	- широта дискреційних повноважень;	2
	- надмірна свобода підзаконної нормотворчості;	-
	- відсутність відповідальності за правопорушення;	-
2)	колізії і вади законодавчої техніки;	3
	- колізії;	-
	- корупціогенні вади законодавчої техніки;	3
3)	прогалини в регулюванні:	-
	- прогалини в нормах матеріального права;	-
	- відсутність або недостатність контролю і прозорості;	-
	- відсутність або недостатність адміністративних і судових процедур;	-
	- відсутність або недостатність конкурсних (аукціонних) процедур;	-
4)	неправильне визначення умов реалізації належного особи – одержувачу публічних послуг права (необґрунтовані обтяження при його реалізації) або умов виконання обов'язку;	-
5)	неправдиві цілі прийняття законопроекту.	1
	Всього	6

Виконавець: Олена Сорока, експерт Центру політико-правових реформ, кандидат юридичних наук.

Перевірив: Микола Хавронюк, директор з наукового розвитку Центру політико-правових реформ, доктор юридичних наук, професор.

Методологія проведення експертизи: <http://pravo.org.ua/protydiia-koruptsii/metodolohiia-antykoruptsiinoi-ekspertyzy.html>

З іншими висновками громадської антикорупційної експертизи можна ознайомитися тут: <http://pravo.org.ua/protydiia-koruptsii/ekspertyza-zakonoproektiv-viii-sklykannia.html>