

ЦЕНТР ПОЛІТИКО-ПРАВОВИХ РЕФОРМ

ВИСНОВОК

громадської антикорупційної експертизи
на Закон України «Про амністію у 2014 році»

Назва законопроекту і Закону	Про амністію у 2014 році
Номер законопроекту і номер Закону	4526 1185-VII
Дата реєстрації	24.03.2014
Автор законопроекту	Кожем'якін А.А., народний депутат України, член фракції Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина"
Головний комітет ВРУ	Комітет з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності
Етап проходження	Прийнято в цілому (08.04.2014). Повернуто з підписом від Президента (18.04.2014)
Висновок Головного науково-експертного управління ВРУ	http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc34?id=&pf3511=50364&pf35401=295809
Висновок профільного Комітету ВРУ	http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc34?id=&pf3511=50364&pf35401=295366
Веб-адреса картки законопроекту на сервері ВРУ	http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=50364
Висновок	Виявлено корупційні ризики
Корупційна небезпечність проекту (за 5-бальною шкалою)	3
Суспільна важливість проекту (за 5-бальною шкалою)	4

Виконавець – Микола Хавронюк,
Центр політико-правових реформ

РЕЗУЛЬТАТИ ГРОМАДСЬКОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ЕКСПЕРТИЗИ

Корупціогенні чинники

	<i>Корупціогенний чинник</i>	<i>Кількість норм</i>
1.	Широта адміністративного розсуду та дискреційні повноваження (нечітке визначення функцій, прав, обов'язків і відповідальності органів влади)	1
2.	Порушення балансу інтересів та надмірні обтяження для одержувачів публічних послуг	Не виявлено
3.	Прогалини правового регулювання	1
4.	Колізії в законодавстві	2
5.	Надмірна кількість контактів приватного сектору з органами влади, необхідних для виконання процедури	Не виявлено
6.	Надмірна кількість органів влади, з якими має контакт приватний сектор згідно процедури	Не виявлено
7.	Поєднання нормотворчих та контролюючих функцій в одному органі влади	Не виявлено
8.	Конфлікт інтересів ініціаторів законопроекту, що може призвести до отримання неправомірної вигоди	Не виявлено
	Всього	4

Задекларована суть законопроекту

<i>Мета</i>	<i>Спосіб досягнення</i>
Законодавче забезпечення у поточному році складової частини міжгалузевого правового інституту вибачення державою осіб, які вчинили злочинні діяння.	Визначення правових основ звільнення за амністією осіб від відбування кримінального покарання, механізму взаємодії кримінально-виконавчої служби з органами державної влади та органами місцевого самоврядування.

Яким чином може працювати корупційна схема:

Закон містить корупціогенні чинники (зокрема, колізії із положеннями Закону «Про застосування амністії в Україні») і тому застосування окремих його положень призведе до збільшення дискреції правозастосовного органу. Це ж, в свою чергу, може стати основою для подальшого вчинення корупційних правопорушень.

Ключові наслідки

Стаття Закону	Корупціогенний чинник	Наслідок
Статті 2, 3, пункт а) ч. 1 ст. 4	Колізія в законодавстві. Передбачено можливість застосування амністії до осіб, які вчинили умисний тяжкий злочин (а у випадку, передбаченому ст. 2, навіть особливо тяжкий злочин) і відбули не 1/2 (за ст. 2 Закону – 1/4) призначеного строку основного покарання. Це суперечить п. 1 ч. 1 ст. 4 Закону «Про застосування амністії в Україні», що виключає можливість застосування амністії до осіб, які засуджені за умисний тяжкий чи особливо тяжкий злочин і відбули менше 2/3 призначеного судом основного покарання.	Ці колізії і дискрецію правозастосовні органи зможуть використати для вимагання і одержання неправомірної вигоди за звільнення або, навпаки, не

ст. 6	<p>Колізія в законодавстві. За буквальним тлумаченням норми ст. 6 Закону навіть засудженим за умисні особливо тяжкі злочини до основного покарання у виді позбавлення волі (наприклад, на 15 років), які відбули менше 2/3 зазначеного покарання, строк його невідбутої частини має зменшуватись наполовину. Це суперечить п. 1 ч. 1 ст. 4 Закону «Про застосування амністії в Україні».</p>	звільнення певних осіб від відбування покарання.
ст. 7	<p>Широта адміністративного розсуду. Відповідно до ст. 7 Закону достатньою підставою для застосування амністії є залишення у засудженої до позбавлення волі або обмеження волі особи на момент набрання чинності цим Законом менше одного року невідбутої частини покарання. Інші обставини, які зазвичай беруть до уваги при звільненні особи від покарання за амністією, по суті, можуть не враховуватися.</p>	

Що треба зробити?

Для усунення зазначених корупціогенних чинників необхідно положення Закону привести у відповідність до положень базового законодавчого акта у цій сфері – Закону України «Про застосування амністії в Україні».